**Аналіз регуляторного впливу**

**проєкту рішення Носівської міської ради**

**«Про затвердження Правил благоустрою території**

**Носівської міської територіальної громади»**

1. **Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання**

На даний час на території населених пунктів Носівської міської територіальної громади діють «Правила благоустрою території громади Носівської міської ради», затверджені рішенням Носівської міської ради від 19.05.2017 року № 18/22/VII (далі Правила). За період дії цих Правил вносились зміни до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», затверджено Типові правила благоустрою населеного пункту наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 27.11.2017р. (далі-Типові правила), затверджено Закон України «Про управління відходами».

Крім того, відповідно до розпорядження [Кабінету Міністрів України](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B0%D0%B1%D1%96%D0%BD%D0%B5%D1%82_%D0%9C%D1%96%D0%BD%D1%96%D1%81%D1%82%D1%80%D1%96%D0%B2_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B8)  № 730-р від 12 червня 2020 року «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Чернігівської області», до складу громади в 2020 році була включена територія  [Держанівської](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%B0%D0%BD%D1%96%D0%B2%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B0_%D1%81%D1%96%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B0_%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B0_(%D0%9D%D0%BE%D1%81%D1%96%D0%B2%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD))  сільської ради Носівського району.

Згідно із вимогами статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Проєкт Правил благоустрою території Носівської міської територіальної громади розроблений відповідно до Типових правил.

***Причини виникнення проблеми:***

На сьогоднішній день, діючі Правила благоустрою на території населених пунктів Носівської міської територіальної громади не повністю відповідають вимогам чинного законодавства, а тому не можуть об’єктивно, за допомогою сьогоднішніх важелів впливу, регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою.

***Підтвердження важливості проблеми:***

Загальна проблема підтримки благоустрою на території населених пунктів Носівської міської територіальної громади, поліпшення її санітарного стану є актуальною. Належний санітарний стан, збереження елементів благоустрою, стан вулично-дорожньої мережі, освітлення, озеленення, захист довкілля, являється оцінкою як місцевої влади, так і громадського впливу на вирішення цих проблем. Негативний вплив зазначених проблем зазнають також суб’єкти господарювання. Порушення Правил благоустрою призводить до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність. Визначені проблеми справляють негативний вплив також на мешканців громади, не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище.

Зазначені проблеми є актуальними для території всіх населених пунктів Носівської міської територіальної громади.

**Основні групи (підгрупи) , на які проблеми справляють вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + |  |
| Органи місцевого самоврядування | + |  |
| Суб'єкти господарювання | + |  |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва | + |  |

Проблеми, які пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного регулювання.

***Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:***

З метою безумовного виконання вимог чинного законодавства у сфері благоустрою території населених пунктів та недопущення суперечливих ситуацій, для вирішення проблем благоустрою на всій території Носівської міської територіальної громади необхідно прийняти нормативно-правовий акт, який відповідає Типовим правилам благоустрою населеного пункту, нормативним змінам у законодавчій базі. Тому, зазначені проблеми не можуть бути вирішені за допомогою ринкових механізмів.

***Обгрунтування неможливостиі вирішення проблеми за допомогою чинних регуляторних актів.***

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки за час дії Правил благоустрою території громади Носівської міської ради (з травня 2017 року) неодноразово вносились зміни в діючі законодавчі акти.

**II. Цілі державного регулювання**

Цілі державного регулювання безпосередньо пов'язані з розв’язанням проблеми:

Проект регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної у попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

* створення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності як людини, так і суб’єктів господарювання середовища;
* визначення чітких вимог до організації роботи та заходів з благоустрою населених пунктів територіальної громади організаціями, установами, закладами, суб’єктами господарювання та мешканцями громади, їх прав та обов’язків;
* захист довкілля;
* покращення санітарного стану та мікроклімату на території населених пунктів територіальної громади;
* належне утримання та раціональне використання території населених пунктів територіальної громади
* збереження об’єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання;
* підвищення рівня екологічної культури населення.

1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей** 
   1. **Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 | ***Не прийняття запропонованого регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін).***  Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки Правила благоустрою, що діють на території населених пунктів територіальної громади, не повністю відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть бути застосовані для регулювання відносин у сфері благоустрою, а також забезпечувати охорону прав і законних інтересів жителів громади |
| Альтернатива 2 | ***Прийняття рішення Носівської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території Носівської міської територіальної громади»***  Затвердження правил в запропонованій редакції забезпечить:  -дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території;  - чітке визначення прав і обов’язків суб’єктів у сфері благоустрою;  -розмежування відповідальності між суб’єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування;  -наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Носівської міської територіальної громади визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів територіальної громади і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини;  - дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою населених пунктів із застосуванням статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КупАП). |

* 1. **Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Витрати пов’язані з здійсненням заходів пов’язаних з благоустроєм та санітарним очищенням населених пунктів громади в межах бюджетних призначень |
| Альтернатива 2 | * Чітке визначення прав і обов’язків суб’єктів у сфері благоустрою, * Розмежування відпові-дальності між суб’єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування, * Наявність єдиного систематизованого норматив-но-правового акту в новій редакції, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Носівської міської територіальної громади, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населеного пункту і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини; * Можливість здійснення контролю у сфері благоустрою населених пунктів із застосуванням статті 152 КУпАП | Витрати пов’язані з оприлюдненням регуляторного акта в друкованому засобі масової інформації, становлять орієнтовно 30000 грн..  Бюджетні витрати на адміністрування регулювання 58536 грн.  за рік. Сумарні витрати за 5 років орієнтовно складуть 292680грн. (згідно М-Тестом). |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громади**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Організація роботи та заходів з благоустрою населених пунктів територіальної громади, а також, відновлення об’єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету | Неможливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету |
| Альтернатива 2 | - Чітке визначення прав та розподіл обов’язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади, установами, організаціями та суб’єктами господарювання  -Користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану доріг, вулиць, інших об’єктів та елементів благоустрою загального користування | Витрати на виконання обов’язків відповідно до затверджених правил благоустрою території населених пунктів громади |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі та мікро | Разом |
| Кількість суб'єктів господа-рювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 793 | 793 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 100 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Організація роботи та заходів з благоустрою населених пунктів територіальної громади, а також, відновлення об’єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету | Можливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету |
| Альтернатива 2 | 1.Визначення конкретних вимог до кожного члена територіальної громади з питань дотримання чистоти та належного санітарного стану на території населених пунктів громади.  2.Створення умов для реалізації прав громадян у сфері благоустрою громади.  3.Покращення санітар-ного та екологічного стану та благоустрою громади в цілому.  4.Забезпечення дотри-мання вимог законодавства України у сфері благоустрою. | Витрати на виконання обов’язків відповідно до затверджених правил благоустрою населених пунктів територіальної громади орієнтовно складають:  236314 грн. у перший (стартовий) рік регулювання,  198250грн. у наступні роки регулювання.  Сумарні витрати за 5 років орієнтовно складуть 1029314грн. (згідно М-Тестом). |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності ( за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння певного бала |
| Альтернатива 1 | 1-цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати). | Дана альтернатива є неприйнятною через те, що діючі Правила благоустрою не в повній мірі відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не може за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів жителів населених пунктів Носівської міської територіальної громади |
| Альтернатива 2 | 4 - цілі прийняття регуляторного акта, можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть); | Цілі прийняття проекту рішення «Про затвердження Правил благоустрою території Носівської міської територіальної громади» можуть бути досягнуті повною мірою.  Даними правилами буде чітко визначено права і обов’язки суб’єктів у сфері благоустрою, а також розмежовано відпові-дальність між суб’єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядну-вання |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 2 | ***Орган місцевого самоврядування***   * Чітке визначен-ня прав і обов’язків суб’єктів у сфері благоустрою, * Розмежування відповідальності між суб’єктами господа-рювання, населенням та органом місцевого самоврядування, * Наявність єди-ного систематизова-ного нормативно-правового акту в новій редакції, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Носівської міської територіальної громади, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населеного пункту і спрямований на створення сприятли-вих умов для життєдіяльності людини;   ***Громадяни***  - Чітке визначен -ня прав та розподіл обов’язків у сфері благоустрою між громадянами, органа-ми влади, установами, організаціями та суб’єктами господарювання  - Користування суспільними благами за рахунок покращен-ня санітарного та технічного стану доріг, вулиць, інших об’єктів та елементів благоустрою загаль-ного користування  ***Суб’єкти господарювання***  - Чітке визначення прав та розподіл обов’язків у сфері благоустрою між громадянами, органа-ми влади, установами, організаціями та суб’єктами господарювання | ***Орган місцевого самоврядування***  Витрати пов’я-зані з оприлюд-ненням регуля-торного акта 30000 грн.  Бюджетні витрати на адміністрування регулювання 58536 грн.  за рік. Сумарні витрати за 5 років орієнтовно скла-дуть 292680грн. (згідно М-Тестом).  ***Громадяни***  Витрати на вико-нання обов’язків відповідно до затверджених правил благо-устрою території населених пунктів громади  ***Суб’єкти господарювання***  Витрати на виконання обо-в’язків відповід-но до затвердже-них правил благоустрою населених пунктів територіальної громади орієн-товно складають:  236314 грн. у перший (старто-вий) рік регулювання,  198250грн. у наступні роки регулювання.  Сумарні витрати за 5 років орієнтовно складуть 1029314грн. (згідно М-Тестом). | При виборі зазначеної аль-тернативи буде максимально до-сягнуто цілі державного регулювання |
| Альтернатива 1 | ***Орган місцевого самоврядування***  Відсутні  ***Громадяни***  Організація роботи та заходів з благоуст-рою населених пунк-тів територіальної громади, а також, відновлення об’єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету  ***Суб’єкти господарювання***  Організація роботи та заходів з благоустрою населених пунктів територіальної громади, а також, відновлення об’єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету | ***Орган місцевого самоврядування***  Витрати пов’яза-ні із здійсненням заходів пов’яза-них з благоустро-єм та санітарним очищенням населених пунктів громади в межах бюджетних призначень  ***Громадяни***  Неможливі вит-рати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету  ***Суб’єкти господарювання***  Можливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету | Проблема продов-жує існувати та справляє негатив-ний вплив перш за все на громадян, а також на суб'єктів господарювання та орган місцевого самоврядування. Діючі Правила благоустрою не в повній мірі відповідають вимогам чинних нормативно- пра-вових актів у сфері благоуст-рою територій |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини  відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 2 | Цілі прийняття проекту рішення «Про затвердження Правил благоустрою території Носівської міської територіальної громади» можуть бути досягнуті в повній мірі. Даними правилами буде чітко визначено права і обов’язки суб’єктів у сфері благоустрою, розмежування відповідальності між суб’єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування | Внесення змін до чинного законодавства |
| Альтернатива 1 | Цілі державного регулювання не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | Внесення змін до чинного законодавства |

**V. Механізми, які забезпечать розв'язання визначених проблем**

Проектом рішення Носівської міської ради визначено конкретні вимоги до кожного члена територіальної громади з питань дотримання чистоти та належного санітарного стану, торгівлі в громадських місцях та житлових зонах на території громади; створення умов для реалізації прав громадян у сфері благоустрою громади; покращення санітарного та екологічного стану та благоустрою громади в цілому; покращення роботи комунальних служб в утриманні об’єктів благоустрою; зменшення видатків на утримання об'єктів благоустрою з бюджету, що дозволить вивільнити кошти для інших проблем громади; забезпечення дотримання вимог законодавства України у сфері благоустрою.

Правила проведення благоустрою території населених пунктів Носівської міської територіальної громади спрямовані на вирішення питань щодо врегулювання відносин органу місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання у сфері благоустрою.

Чітке визначення цілей запропонованого регулювання передбачає механізм проведення аналізу ситуації; проведення консультацій, нарад, зустрічей з експертами щодо правил проведення благоустрою населених пунктів Носівської міської територіальної громади та прийняття регуляторного акта.

Організаційні заходи щодо впровадження регулювання:

1. Розробка проекту рішення та АРВ до нього.
2. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.
3. Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.
4. Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".
5. Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.
6. Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії міської ради.
7. Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.
8. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

До аналізу регуляторного впливу розроблено М-тест (тест малого підприємництва), оскільки кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється дія запропонованого регуляторного акта становить 100% від загальної кількості суб’єктів господарювання. Тест малого підприємництва (М-тест) – додається.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється до прийняття нових нормативних актів або до повного вирішення проблеми та досягнення поставлених цілей регулювання. При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію регуляторного акта, до нього можуть вноситись коригування. Ризик зовнішніх чинників відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта будуть:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Назва показника*** | ***Оди-ниця вимі-ру*** | ***Прогнозне значення показника*** | | | | | | | |
| ***2024*** | | ***2025*** | | ***2026*** | | ***2027*** | ***2028*** |
| 1 | Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов’язаних з дією регуляторного акту | грн. | можливі надходження штрафів за вчинення адміністративних правопорушень в сфері благоустрою | | | | | | | |
| 2 | Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акту | од. | 793 | 793 | | 793 | | 793 | | 793 |
| 3 | Час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акту | год. | 1  (орієн-товно) | \_ | | \_ | | \_ | | \_ |
| 4 | Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта | грн. | 236314 | 198250 | | 198250 | | 198250 | | 198250 |
| 5 | Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту | % | 100 | 100 | | 100 | | 100 | | 100 |

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у строки визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до Методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004 (із змінами та доповненнями, внесеними Постановами Кабінету Міністрів України від 28.11.2012 № 1107, від 16.12.2015 № 1151).

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом;

Повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом;

Періодичне відстеження результативності – один раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Проведення відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься за допомогою статистичного методу.

**Міський голова Володимир ІГНАТЧЕНКО**